



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 101 DEL 10/05/2023

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la Deliberazione in oggetto è stata pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on-line, ove rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti della legge regionale L.R. n. 21/2003, art. 1.

Contestualmente alla pubblicazione è stata comunicata ai capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Cervignano del Friuli, li 15/05/2023

il Responsabile della Pubblicazione
ANDREUZZA SABINA
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 101 DEL 10/05/2023

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

- Ai sensi dell'art. 1 della Legge Regionale 11/12/2003, n. 21 si attesta che la presente deliberazione è esecutiva in data:

10/05/2023. (L.R. 21/2003, art. 1, comma 19).

Cervignano del Friuli, li 15/05/2023

il Responsabile della Pubblicazione
ANDREUZZA SABINA
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

GIUNTA COMUNALE

Verbale di deliberazione n. 101 del 10/05/2023.

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

L'anno duemilaventitre addì dieci del mese di Maggio alle ore 22:55 nella Casa Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

NOMINATIVO	PRESENTI	ASSENTI
BALDUCCI ANDREA	P	
CENTORE LAURA	P	
DI MEGLIO GIOVANNI	P	
FRANCOVIGH CARLOTTA	P	
NALON BARBARA	P	
RIGOTTO ALBERTO	P	
SNIDERO ALESSANDRA	P	
ZANFABRO CRISTIAN	P	

Presenti: 8 - Assenti: 0

Il Segretario Generale, Francesco Lenardi, assiste alla seduta e provvede alla redazione del presente verbale. Essendo legale il numero degli intervenuti il Sindaco, Balducci Andrea, assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA ED ESAMINATA la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore proponente, di seguito trascritta.

RITENUTA la medesima meritevole di approvazione senza la necessità di apportarvi modifiche o integrazioni.

ACQUISITI, sulla suddetta proposta di deliberazione, i preventivi pareri di regolarità tecnica e contabile, resi dai competenti Dirigenti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

Con voti favorevoli e unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1 DI APPROVARE la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore proponente, di seguito trascritta nella sua formulazione integrale, ovvero senza alcuna modificazione o integrazione;

2 DI DARE ATTO che la presente deliberazione verrà comunicata ai capigruppo consiliari contestualmente alla pubblicazione all'Albo on line, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

3 DI DICHIARARE, con successiva votazione favorevole ed unanime, la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 1 della Legge Regionale 11/12/2003, n. 21 e si attesta che la presente deliberazione è esecutiva in data della seduta (L.R. 21/2003, art. 1, comma 19).

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

Su proposta dell'Assessore Dott.ssa Alessandra Snidero

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che la società NET SpA è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. come richiamato dall'art. 2, c. 1, ltr. b) del D.Lgs. 175/2016. NET S.p.A. preposta alla gestione del servizio integrato di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali, tra cui il Comune di Cervignano del Friuli che attualmente ne detiene una partecipazione pari al 3,715% del capitale sociale;

Dato atto che in NET SpA è operante un idoneo sistema di controllo analogo regolato secondo specifiche disposizioni statutarie e apposita Convenzione stipulata fra gli enti territoriali soci beneficiari dei servizi svolti dalla società;

Vista la L.R. n. 5/2016 che ha stabilito l'istituzione dell'AUSIR (Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti) quale Ente di Governo d'Ambito che ha assunto, tra l'altro, tutte le competenze e funzioni in materia di gestione dei rifiuti precedentemente svolte dai Comuni. L'AUSIR ha quindi provveduto alla completa riorganizzazione giuridico-amministrativa del settore ed in particolare approvato il nuovo Piano d'ambito ed operato nuovi affidamenti in-house a favore dei gestori salvaguardati tra cui NET SpA. Unitamente all'AUSIR opera anche l'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) nella sua veste di supremo regolatore nazionale di settore che, in particolare, disciplina la regolazione tariffaria del servizio;

Dato atto che Net S.p.A. è gestore affidatario in house, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 175/2016, del servizio di gestione integrata dei rifiuti come da deliberazione nr. 37 del 02/10/2019 dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR. Detto affidamento in house ha durata di 15 anni e quindi per tutto il periodo dal 2021 al 2035;

Considerato che, per effetto delle disposizioni poste a base del suddetto quadro regolatorio, l'attività di servizio pubblico svolta da Net è attuata sulla base di programmi (Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) e modelli (convenzionale, contrattuale, tariffario, ecc.) altresì normati, validati e vigilati dalle suddette Autorità di settore;

Visto il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 in base al quale le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;

Considerato che, attualmente, anche in materia di personale delle società in house providing il vigente quadro di riferimento (modalità e limiti per le assunzioni in via transitoria ed a regime, modalità di reclutamento, limiti alle retribuzioni) è costituito dal suddetto D.Lgs. 175/2016, agli artt. 11 c. 6, 19, 25 e 28;

Atteso che Net SpA è chiamata a perseguire il costante efficientamento organizzativo e l'ottimizzazione dei suoi costi di funzionamento per l'espletamento delle funzioni organizzate dall'AUSIR sotto l'egida dell'ARERA, tenuto conto del ruolo dalla stessa esercitato quale gestore in house, affidatario d'ambito del servizio. Il tutto nel rispetto della programmazione (vedi Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) e degli atti contrattuali e convenzionali vigenti;

Dato atto che la spesa sostenuta dalla società per i compensi dell'organo amministrativo rispetta le disposizioni di cui all'art. 4, c. 4, secondo periodo, del DL 95/2012 che prevedono un costo complessivo non

superiore all'80% di quanto sostenuto nell'esercizio 2013 (fino all'emanazione del decreto previsto dall'art.11, c. 6 del TUSP, tutt'ora mancante);

Preso atto che l'organico medio della Società nel 2022 è stato di 90 unità e che al 31/12/2022 risultava come di seguito composto:

Qualifica	Tempo det.	Tempo Indet.	Totale
Quadri		7	7
Impiegati	1	35	36
Operai		50	50
Totale	1	92	93

Atteso che NET SpA ha provveduto all'assunzione di nuovo personale a parziale sostituzione di dipendenti cessati e alla stabilizzazione di personale con profilo infungibile. Entro il 2025, il numero dei dipendenti è destinato a crescere complessivamente del 15% c.a per potenziare le funzioni amministrative di gestione tariffaria per conto dei soci e per adeguare il personale operativo in relazione all'attesa evoluzione del parco automezzi;

Preso atto che nel 2023 si prevede la progressiva entrata in funzione del nuovo impianto di digestione anaerobica per il trattamento della Forsu (frazione organica della raccolta differenziata) e della Fop (frazione organica putrescibile dell'indifferenziata) con ottenimento di composto di qualità per l'agricoltura e di biogas destinabile alla produzione energetica e all'alimentazione degli automezzi, in particolare utilizzabili nelle attività di raccolta dei rifiuti;

Dato atto che la società ha costantemente registrato risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico-finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con costante crescita della raccolta differenziata e del riciclo delle materie recuperate. Tutto questo in presenza di corrispettivi a carico degli Enti pubblici, e quindi di tariffe praticate ai cittadini stabilmente tra le più basse a livello nazionale pur in presenza di forti incertezze e tensioni in particolare sul fronte dei costi dei fattori produttivi;

Considerate le suddette dinamiche economiche ancora in atto, in particolare l'evoluzione dei costi energetici e del trattamento presso terzi operatori (che però il completamento ed avvio del nuovo complesso impiantistico consentirà di calmierare) che limitano significativamente i margini di gestione, e tenuto conto della preminente necessità di contenere le tariffe senza tuttavia compromettere la qualità del servizio. Risulta quindi necessario assicurare stabilità alla gestione aziendale in coerenza all'evoluzione organizzativa dei servizi prestati, con particolare riguardo anche all'assetto del personale;

Visto il budget 2023 di Net recentemente stilato dalla società, col consenso del Comitato per il controllo analogo, alla luce delle risultanze dei Piani Economico-Finanziari 2023/25 di svolgimento del servizio rifiuti in ciascun ente affidante assunti dall'AUSIR in attuazione della delibera ARERA n. 363/2021 (2° periodo regolatorio MTR-2);

Visto il documento denominato "Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 – periodo 2023-2024-2025" proposto dal Comitato di controllo analogo di Net SpA, allegato parte integrante e contestuale del presente provvedimento, ai fini della fissazione degli obiettivi annuali e pluriennali sulle spese di funzionamento e del personale di NET SpA;

Considerato che, ferma l'autonomia di ciascun Ente partecipante, i soci affidanti di Net SpA sono tenuti a fissare gli indirizzi e gli obiettivi volti al contenimento dei costi della società;

Ritenuto che il suddetto atto di indirizzo individui in maniera compiuta ed esauriente gli obiettivi e gli indicatori atti a guidare positivamente l'evoluzione aziendale nel periodo 2023-25;

Dato atto che gli indirizzi innanzi richiamati potrebbero richiedere eventuali modifiche ed integrazioni in presenza di modifiche sostanziali dell'attuale assetto societario di NET SpA a seguito di interventi di riorganizzazione e/o aggregazione societaria o di riorganizzazione e modifica dei servizi prestati;

Atteso che il presente atto rientra tra i provvedimenti soggetti a pubblicazione sul sito istituzionale sia della società che delle pubbliche amministrazioni socie, ai sensi dell'art. 19, c. 7, del D.Lgs. 175/2016;

Visto il D.Lgs. 267/2000 (TUEL);

Visto il D.Lgs. 175/2015 (TUSP);

Visto lo Statuto comunale;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DELIBERA

1. Di approvare le premesse, che costituiscono parte integrante della presente deliberazione;
2. Di approvare il documento denominato "Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 – periodo 2023-2024-2025", allegato parte integrante e contestuale del presente provvedimento;
3. Di fissare e fare propri gli obiettivi operativi e gli indirizzi di gestione individuati nel documento innanzi approvato relativamente al contenimento dei costi di funzionamento, e segnatamente delle spese per il personale della società NET SpA, ai sensi del c. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 per gli anni 2023, 2024 e 2025;
4. Di dare atto che i suddetti obiettivi e indirizzi potranno essere oggetto di successiva revisione in presenza di significative azioni di riorganizzazione o modifica operativa dei servizi resi da Net o di future rimodulazioni aziendali e societarie (fusioni, aggregazioni, razionalizzazioni, ecc.);
5. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Cervignano del Friuli e della società controllata Net SpA.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco

Balducci Andrea

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Il Segretario Generale

Francesco Lenardi

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 - periodo 2023-2024-2025.

PREMESSE

- il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 prevede che “le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”;
- il c. 6 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 prevede che “le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al c. 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello”;
- NET Spa è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. e dell'art. 2, c. 1, ltr. b), c), d) e m) del D.Lgs. 175/2016 preposta alla gestione del servizio integrato di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali in base all'affidamento all'uopo disposto dall'AUSIR (Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti), quale Ente regionale di Governo d'Ambito;
- il servizio svolto da NET SpA rientra altresì pienamente nelle funzioni di programmazione e controllo attribuite dalla L.R. n. 5/2016 all'AUSIR, e a livello superiore assegnate ad ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) quale suprema autorità nazionale di settore, in particolare in tema di regolazione tariffaria;
- il suddetto quadro regolatorio presuppone il costante efficientamento organizzativo e l'ottimizzazione dei costi di funzionamento nel rispetto degli atti di programmazione (Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) all'uopo disciplinati e validati dalle suddette Autorità competenti;
- sulla base delle suddette direttive sono redatti i budget annuali della società, sottoposti allo scrutinio del Comitato di Controllo Analogo e dell'Adunanza dei soci in house, nei termini e con le modalità stabilite dallo statuto (vedi art. 19) e dalla Convenzione ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000 e art. 5 LR 21/2019, sottoscritta da tutti i Soci ai fini dell'esercizio del controllo analogo;

NORME DI RIFERIMENTO

- D.Lgs. 175/2016 - art. 19, cc. 5, 6 e 7: vedi sopra;
- D.Lgs. 175/2016 - art. 11, c. 6: non risulta ancora approvato il DM attuativo ivi previsto e che dovrebbe rivedere complessivamente le questioni afferenti al personale delle società pubbliche locali;
- D.Lgs. 175/2016 - art. 25: la Società NET S.p.A. non ha rilevato in passato esuberanti di personale. Attualmente, salvo quanto previsto dall'art. 19 del D.Lgs. 175/2016, non ci sono vincoli giuridici per eventuali nuove assunzioni da parte delle società a controllo pubblico,

essendo scaduto il termine del 30.06.2018 (fissato dall'art. 25 c. 4 del D. Lgs. 175/2016) che imponeva alle stesse di procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato solo attingendo dall'elenco di cui all'articolo 25 stesso (poi non attivato). La stipula di un contratto di lavoro a tempo determinato "a-causale", può ora avvenire (ai sensi dell'art. 19, c. 1 del D.Lgs. 81/2015, come modificato dal DL 87/2018), solo per un periodo non superiore ai 12 mesi e con durata massima del rapporto limitata a 24 mesi;

- DL 95/2012: art. 4, c. 4 – prevede che la spesa sostenuta dalla società per i compensi dell'organo amministrativo non sia superiore all'80% di quanto sostenuto nell'esercizio 2013 (fino all'emanazione del decreto previsto dall'art.11, c. 6 del TUSP, tutt'ora mancante). L'assemblea dei soci che ha recentemente rinnovato il CdA ha parimenti attribuito detti compensi entro i suddetti limiti;

SITUAZIONE ED EVOLUZIONE DEL PERSONALE

- CCNL Nazionale applicato:

Il CCNL del servizio ambientale per i non dirigenti (Utilitalia-Federambiente) è stato rinnovato il 18/05/2022.

Per il personale Dirigente, Net S.p.A. applica il contratto per i Dirigenti di Aziende produttrici di beni e servizi Confindustria – Federmanager. Quello dei dirigenti di imprese di pubblica utilità (Confservizi-Federmanager) è stato rinnovato il 16/10/2019.

- Contratto di 2° Liv. Integrativo aziendale:

Il Contratto è sottoscritto annualmente con le Rappresentanze sindacali per definire l'erogazione di premi di risultato a tutti i dipendenti esclusi dirigenti. Gli obiettivi connessi al premio di risultato vengono annualmente determinati per tutti i dipendenti da parte dei Responsabili di Area, per i Quadri e i Dirigenti dal Consiglio di amministrazione.

- Al 31/12/2022 l'organico della Società era di 93 unità, così composto:

Qualifica	Tempo determinato	Tempo Indeterminato	Totale
Dirigenti	0	0	0
Quadri	0	7	7
Impiegati	1	35	36
Operai	0	50	50
Totale	1	92	93

- Net ha finora provveduto all'assunzione di nuovo personale solo a parziale sostituzione di dipendenti cessati e alla stabilizzazione di personale con profilo infungibile ed attualmente l'intero organico della società risulta assunto a tempo indeterminato.
- In considerazione dell'implementazione dell'attività di gestione della TARI dei Comuni soci da parte della "Tariffa" di NET, si prevede un necessario incremento delle risorse umane addette all'ufficio preposto. Si segnala, inoltre, la pressoché costante necessità di garantire il personale operativo indispensabile per lo svolgimento delle attività connesse al servizio di igiene ambientale sul territorio dei Comuni soci serviti, soprattutto per quanto riguarda la mansione di autista-raccoglitore, soggetta a un turn-over piuttosto frequente.
- Più in generale, ferma la rotazione interna di personale, ove possibile, NET provvederà all'assunzione di risorse umane se e in quanto necessaria a garantire lo svolgimento dell'attività complessiva – amministrativa e operativa – della società. Per effetto di un tanto, il numero medio di dipendenti è destinato ad aumentare secondo quanto di seguito indicato.

SITUAZIONE OPERATIVA E ORGANIZZATIVA

- la società ha costantemente ottenuto risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico e finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con

costante crescita della raccolta differenziata (passata da una media del 2017 del 65% a oltre il 68% nel 2019 e a quasi il 70% nel 2022, con punte di eccellenza superiori all'80%) e del riciclo e delle materie recuperate;

- Net prevede l'adeguamento del parco mezzi per la raccolta anche nell'ottica del ricorso ad alimentazione con combustibili da fonti rinnovabili autoprodotti dal nuovo impianto biocompostatore;
- le dinamiche economiche in atto, in particolare l'andamento inflazionistico, la volatilità dei costi energetici connessa al contesto internazionale e gli oneri del trattamento presso terzi operatori (che però il completamento e l'entrata in funzione del nuovo complesso impiantistico consentirà di contenere), limitano significativamente i margini di gestione;
- il budget 2023 di Net risente delle tecnicità retrospettive del modello di calcolo tariffario stabilito da ARERA ma conferma tuttavia la capacità aziendale di perseguire efficacemente l'equilibrio della gestione nell'ambito della programmazione disposta dall'AUSIR;
- con l'ultimazione e progressivo avvio, nel 2023, della nuova dotazione impiantistica (biodigestore di via Gonars) si apre un conseguente percorso pluriennale di adeguamento e potenziamento del parco automezzi (per la raccolta del rifiuto) e quindi del personale addetto, con possibile riduzione del ricorso a operatori terzi, secondo linee organizzative oggetto di approfondimento e analisi.

OBIETTIVI SPECIFICI

- La dinamica dei costi del personale è evidenziata nella tabella di seguito riportata:

Anno	Costo del personale	Costi operativi (*)	Rapporto Cp/Co	Nr.medio dipp.
2020	4.713.927	29.519.302	15,97%	88
2021	4.708.438	30.333.923	15,52%	88
2022	4.735.698	30.199.966	15,68%	90

(*) B6 + B7 + B8 + 10 a) e b) + B11 + B14

- Per il successivo triennio 2023-25 la prevedibile evoluzione del complessivo organico aziendale (comprensiva del normale turn-over del personale) risulta la seguente:

Qualifica	2023	2024	2025
Dirigenti	0	0	0
Quadri	8	8	8
Impiegati	37	39	41
Operai	52	55	58
Totale	97	102	107

- Si ritiene opportuno e coerente con le dinamiche assunzionali innanzi rappresentate, l'obiettivo di mantenere il rapporto tra costo del personale e costi operativi al di sotto del valore soglia del 20,0%
- Si ritiene altresì significativo individuare, in ragione del modello organizzativo e dell'attuale struttura dei costi operativi di Net, un unico indicatore (driver) aggregato rappresentativo delle principali dinamiche gestionali della società sulla base delle macro-voci di spesa di seguito riepilogate:

	da Bil. 2020	da Bil. 2021	da Prog.Bil. 2022
Costo Personale tecnico	2.675.804	2.402.769	2.480.826
Ammortamenti tecnici	1.368.881,92	1.495.399	1.523.191
Appalti servizi di raccolta	10.751.461,70	11.830.107,60	12.012.287
Trattamenti presso terzi	6.420.081	5.665.992	4.917.712
Tot. costi driver	21.216.229	21.394.268	20.934.016

- Tale valore aggregato può quindi essere significativamente posto a raffronto col corrispondente valore dei ricavi caratteristici del servizio come di seguito riepilogato:

	da Bil. 2020	da Bil. 2021	da Prog.Bil. 2022
Fatturato da servizio rifiuti	31.969.360	31.715.265	32.409.654
Ricavi da Racc. differenziata	1.473.571	2.211.759	2.776.859
Tot. proventi caratteristici	33.442.931	33.927.024	35.186.513

- Conseguentemente, si evidenziano i seguenti parametri (valori percentuali) di incidenza per ciascun esercizio:

	da Bil. 2020	da Bil. 2021	da Prog.Bil. 2022
Tot. costi driver	21.216.229	21.394.268	20.934.016
Tot. proventi caratteristici	33.442.931	33.927.024	35.186.513
Rapporto % di incidenza	63,44%	63,06%	59,49%

Per quanto innanzi riportato e in particolare tenuto conto delle favorevoli ricadute attese, a regime, sui costi operativi a seguito dell'impiego delle nuove dotazioni impiantistiche implementate da Net, risulta opportuno e coerente l'obiettivo di mantenere il rapporto di incidenza tra i "Costi driver" ed i "Proventi caratteristici" di Net entro la soglia del 62,00% (media 2020-22), ulteriormente efficientabile nell'arco del triennio 2023-25 per poi raggiungere stabilmente il valore del 60,00%, ferma l'esigenza di assicurare il regolare mantenimento dell'equilibrio economico aziendale (ROE positivo) nonché la salvaguardia dei livelli qualitativi del servizio reso:

	2023	2024	2025
Rapporto di incidenza Costi driver / Proventi caratteristici	62,00%	61,00%	60,00%

INDIRIZZI GENERALI

- il modello di gestione integrata dei rifiuti attuato da Net S.p.A. con modalità dell'in-house providing deve costantemente adeguarsi a molteplici variabili quali l'evoluzione operativa della raccolta e l'evoluzione organizzativa e impiantistica, date le direttive impartite dall'AUSIR anche riguardo all'eventuale internalizzazione di servizi ora appaltati a terzi;
- la suddetta internalizzazione, qualora avviata, andrà realizzata garantendo, unitamente al mantenimento della qualità del servizio, il non superamento dei livelli complessivi di costo dei corrispondenti servizi attualmente appaltati all'esterno e quindi senza comportare aggravii o oneri aggiuntivi per la gestione aziendale;
- le nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato da parte di Net, siano esse derivante da ordinario turn-over che da potenziamenti dell'organico, andranno effettuate in quanto strettamente necessarie all'espletamento del servizio in affidamento e prioritariamente con riferimento alle figure di personale con profilo infungibile e competenze operative specifiche. Le assunzioni saranno effettuate nel pieno rispetto del Regolamento per il reclutamento del personale, tempo per tempo vigente;
- le forme di premialità per i dipendenti non quadri o dirigenti stabilite dagli accordi integrativi per il periodo 2023-25 andranno attuate entro un valore base erogabile non superiore all'importo fissato per l'anno 2022, mentre per gli impiegati liv.8, quadri e dirigenti siano adottati parametri percentuali massimi non superiori a quelli fissati per il 2022; resta fermo quanto previsto dai rinnovi contrattuali di settore;
- il presente provvedimento andrà eventualmente aggiornato nell'arco temporale di riferimento considerato ove necessiti tenere conto di ulteriori significativi interventi di rimodulazione organizzativa del servizio o di aggregazioni societarie che coinvolgano Net SpA.



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

GIUNTA COMUNALE

Verbale di deliberazione n. 101 del 10/05/2023.

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

L'anno duemilaventitre addì dieci del mese di Maggio alle ore 22:55 nella Casa Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

NOMINATIVO	PRESENTI	ASSENTI
BALDUCCI ANDREA	P	
CENTORE LAURA	P	
DI MEGLIO GIOVANNI	P	
FRANCOVIGH CARLOTTA	P	
NALON BARBARA	P	
RIGOTTO ALBERTO	P	
SNIDERO ALESSANDRA	P	
ZANFABRO CRISTIAN	P	

Presenti: 8 - Assenti: 0

Il Segretario Generale, Francesco Lenardi, assiste alla seduta e provvede alla redazione del presente verbale. Essendo legale il numero degli intervenuti il Sindaco, Balducci Andrea, assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA ED ESAMINATA la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore proponente, di seguito trascritta.

RITENUTA la medesima meritevole di approvazione senza la necessità di apportarvi modifiche o integrazioni.

ACQUISITI, sulla suddetta proposta di deliberazione, i preventivi pareri di regolarità tecnica e contabile, resi dai competenti Dirigenti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

Con voti favorevoli e unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1 DI APPROVARE la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore proponente, di seguito trascritta nella sua formulazione integrale, ovvero senza alcuna modificazione o integrazione;

2 DI DARE ATTO che la presente deliberazione verrà comunicata ai capigruppo consiliari contestualmente alla pubblicazione all'Albo on line, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

3 DI DICHIARARE, con successiva votazione favorevole ed unanime, la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 1 della Legge Regionale 11/12/2003, n. 21 e si attesta che la presente deliberazione è esecutiva in data della seduta (L.R. 21/2003, art. 1, comma 19).

Proposta alla Giunta comunale – Settore SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO
N. 136 del 05/05/2023

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

Su proposta dell'Assessore Dott.ssa Alessandra Snidero

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che la società NET SpA è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. come richiamato dall'art. 2, c. 1, ltr. b) del D.Lgs. 175/2016. NET S.p.A. preposta alla gestione del servizio integrato di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali, tra cui il Comune di Cervignano del Friuli che attualmente ne detiene una partecipazione pari al 3,715% del capitale sociale;

Dato atto che in NET SpA è operante un idoneo sistema di controllo analogo regolato secondo specifiche disposizioni statutarie e apposita Convenzione stipulata fra gli enti territoriali soci beneficiari dei servizi svolti dalla società;

Vista la L.R. n. 5/2016 che ha stabilito l'istituzione dell'AUSIR (Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti) quale Ente di Governo d'Ambito che ha assunto, tra l'altro, tutte le competenze e funzioni in materia di gestione dei rifiuti precedentemente svolte dai Comuni. L'AUSIR ha quindi provveduto alla completa riorganizzazione giuridico-amministrativa del settore ed in particolare approvato il nuovo Piano d'ambito ed operato nuovi affidamenti in-house a favore dei gestori salvaguardati tra cui NET SpA. Unitamente all'AUSIR opera anche l'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) nella sua veste di supremo regolatore nazionale di settore che, in particolare, disciplina la regolazione tariffaria del servizio;

Dato atto che Net S.p.A. è gestore affidatario in house, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 175/2016, del servizio di gestione integrata dei rifiuti come da deliberazione nr. 37 del 02/10/2019 dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR. Detto affidamento in house ha durata di 15 anni e quindi per tutto il periodo dal 2021 al 2035;

Considerato che, per effetto delle disposizioni poste a base del suddetto quadro regolatorio, l'attività di servizio pubblico svolta da Net è attuata sulla base di programmi (Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) e modelli (convenzionale, contrattuale, tariffario, ecc.) altresì normati, validati e vigilati dalle suddette Autorità di settore;

Visto il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 in base al quale le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;

Considerato che, attualmente, anche in materia di personale delle società in house providing il vigente quadro di riferimento (modalità e limiti per le assunzioni in via transitoria ed a regime, modalità di reclutamento, limiti alle retribuzioni) è costituito dal suddetto D.Lgs. 175/2016, agli artt. 11 c. 6, 19, 25 e 28;

Atteso che Net SpA è chiamata a perseguire il costante efficientamento organizzativo e l'ottimizzazione dei suoi costi di funzionamento per l'espletamento delle funzioni organizzate dall'AUSIR sotto l'egida dell'ARERA, tenuto conto del ruolo dalla stessa esercitato quale gestore in house, affidatario d'ambito del servizio. Il tutto nel rispetto della programmazione (vedi Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) e degli atti contrattuali e convenzionali vigenti;

Dato atto che la spesa sostenuta dalla società per i compensi dell'organo amministrativo rispetta le disposizioni di cui all'art. 4, c. 4, secondo periodo, del DL 95/2012 che prevedono un costo complessivo non

superiore all'80% di quanto sostenuto nell'esercizio 2013 (fino all'emanazione del decreto previsto dall'art.11, c. 6 del TUSP, tutt'ora mancante);

Preso atto che l'organico medio della Società nel 2022 è stato di 90 unità e che al 31/12/2022 risultava come di seguito composto:

Qualifica	Tempo det.	Tempo Indet.	Totale
Quadri		7	7
Impiegati	1	35	36
Operai		50	50
Totale	1	92	93

Atteso che NET SpA ha provveduto all'assunzione di nuovo personale a parziale sostituzione di dipendenti cessati e alla stabilizzazione di personale con profilo infungibile. Entro il 2025, il numero dei dipendenti è destinato a crescere complessivamente del 15% c.a per potenziare le funzioni amministrative di gestione tariffaria per conto dei soci e per adeguare il personale operativo in relazione all'attesa evoluzione del parco automezzi;

Preso atto che nel 2023 si prevede la progressiva entrata in funzione del nuovo impianto di digestione anaerobica per il trattamento della Forsu (frazione organica della raccolta differenziata) e della Fop (frazione organica putrescibile dell'indifferenziata) con ottenimento di composto di qualità per l'agricoltura e di biogas destinabile alla produzione energetica e all'alimentazione degli automezzi, in particolare utilizzabili nelle attività di raccolta dei rifiuti;

Dato atto che la società ha costantemente registrato risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico-finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con costante crescita della raccolta differenziata e del riciclo delle materie recuperate. Tutto questo in presenza di corrispettivi a carico degli Enti pubblici, e quindi di tariffe praticate ai cittadini stabilmente tra le più basse a livello nazionale pur in presenza di forti incertezze e tensioni in particolare sul fronte dei costi dei fattori produttivi;

Considerate le suddette dinamiche economiche ancora in atto, in particolare l'evoluzione dei costi energetici e del trattamento presso terzi operatori (che però il completamento ed avvio del nuovo complesso impiantistico consentirà di calmierare) che limitano significativamente i margini di gestione, e tenuto conto della preminente necessità di contenere le tariffe senza tuttavia compromettere la qualità del servizio. Risulta quindi necessario assicurare stabilità alla gestione aziendale in coerenza all'evoluzione organizzativa dei servizi prestati, con particolare riguardo anche all'assetto del personale;

Visto il budget 2023 di Net recentemente stilato dalla società, col consenso del Comitato per il controllo analogo, alla luce delle risultanze dei Piani Economico-Finanziari 2023/25 di svolgimento del servizio rifiuti in ciascun ente affidante assunti dall'AUSIR in attuazione della delibera ARERA n. 363/2021 (2° periodo regolatorio MTR-2);

Visto il documento denominato "Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 – periodo 2023-2024-2025" proposto dal Comitato di controllo analogo di Net SpA, allegato parte integrante e contestuale del presente provvedimento, ai fini della fissazione degli obiettivi annuali e pluriennali sulle spese di funzionamento e del personale di NET SpA;

Considerato che, ferma l'autonomia di ciascun Ente partecipante, i soci affidanti di Net SpA sono tenuti a fissare gli indirizzi e gli obiettivi volti al contenimento dei costi della società;

Ritenuto che il suddetto atto di indirizzo individui in maniera compiuta ed esauriente gli obiettivi e gli indicatori atti a guidare positivamente l'evoluzione aziendale nel periodo 2023-25;

Dato atto che gli indirizzi innanzi richiamati potrebbero richiedere eventuali modifiche ed integrazioni in presenza di modifiche sostanziali dell'attuale assetto societario di NET SpA a seguito di interventi di riorganizzazione e/o aggregazione societaria o di riorganizzazione e modifica dei servizi prestati;

Atteso che il presente atto rientra tra i provvedimenti soggetti a pubblicazione sul sito istituzionale sia della società che delle pubbliche amministrazioni socie, ai sensi dell'art. 19, c. 7, del D.Lgs. 175/2016;

Visto il D.Lgs. 267/2000 (TUEL);

Visto il D.Lgs. 175/2015 (TUSP);

Visto lo Statuto comunale;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DELIBERA

1. Di approvare le premesse, che costituiscono parte integrante della presente deliberazione;
2. Di approvare il documento denominato "Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 – periodo 2023-2024-2025", allegato parte integrante e contestuale del presente provvedimento;
3. Di fissare e fare propri gli obiettivi operativi e gli indirizzi di gestione individuati nel documento innanzi approvato relativamente al contenimento dei costi di funzionamento, e segnatamente delle spese per il personale della società NET SpA, ai sensi del c. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 per gli anni 2023, 2024 e 2025;
4. Di dare atto che i suddetti obiettivi e indirizzi potranno essere oggetto di successiva revisione in presenza di significative azioni di riorganizzazione o modifica operativa dei servizi resi da Net o di future rimodulazioni aziendali e societarie (fusioni, aggregazioni, razionalizzazioni, ecc.);
5. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Cervignano del Friuli e della società controllata Net SpA.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco

Balducci Andrea

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Il Segretario Generale

Francesco Lenardi

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

Ufficio proponente: BILANCIO

PARERI IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267, E SS.MM.II.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio, esaminata la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli articoli 49, comma I, e 147-bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000;

ESPRIME

il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione: PARERE FAVOREVOLE

NOTE:

Cervignano del Friuli, li 05/05/2023

Il Responsabile Del Settore
SABBADINI MILENA
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING NET SPA AI SENSI DELL'ART. 19, C. 5, DEL D.LGS. 175/2016, PERIODO 2023, 2024 E 2025

Ufficio Proponente: BILANCIO

PARERI IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267, E SS.MM.II.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario, esaminata la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli articoli 49, comma I, 147-bis, comma 1, e 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000;

ESPRIME

il seguente parere in ordine alla regolarità contabile, della presente proposta di deliberazione: **PARERE FAVOREVOLE**

ANNOTAZIONI:

Cervignano del Friuli, li 05/05/2023

Il Responsabile Del Settore
SABBADINI MILENA
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)