



**COMUNE DI UDINE**

---

**Verbale di deliberazione della Giunta comunale**

**10 DICEMBRE 2020**

N. **412** d'ord.

---

Oggetto:Linee di indirizzo in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 – periodo 2020-21-22.

---

Nell'anno duemilaventi il giorno dieci del mese di dicembre, nell'apposita sala si riunisce la Giunta Comunale con l'intervento dei Sigg.:

Pietro FONTANINI, Sindaco Presidente. Loris MICHELINI, Vice Sindaco. Giovanni BARILLARI, Elisa BATTAGLIA, Alessandro CIANI, Fabrizio CIGOLOT, Antonio FALCONE, Maurizio FRANZ, Francesca LAUDICINA, Giulia MANZAN, Silvana OLIVOTTO, Assessori.

e con l'assistenza del Vice Segretario Generale del Comune Marina Del Giudice.

Il Presidente constata la presenza del numero legale degli Assessori.

## LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che la società NET SpA è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. come richiamato dall'art. 2, c. 1, ltr. b) del D.Lgs. 175/2016. NET S.p.A. preposta alla gestione del servizio integrato di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali, tra cui quello di Udine che attualmente ne detiene una partecipazione di controllo pari al 68,015% del capitale sociale;

Dato atto che in NET SpA è operante un sistema di controllo analogo regolato da apposite disposizioni statutarie e da apposita Convenzione stipulata fra tutti gli enti territoriali soci affidanti in-house, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 21 della LR 1/2006;

Dato atto che la società ha regolarmente stilato la Relazione sul governo societario di cui all'art. 6 del D.Lgs. 175/2016 anche con riguardo ai programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale nonché agli strumenti integrativi di governo societario quali MOG 231, Codice etico, PTPCT, controllo e regolamenti interni (in particolare il "Regolamento del personale dipendente");

Considerato che, attualmente, anche in materia di personale delle società in house providing il vigente quadro di riferimento è costituito dal suddetto D.Lgs. 175/2016, agli artt. 11 c. 6, 19, 25 e 28, c. 1, ltr. g), s), t) u;

Visto il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 in base al quale "le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.";

Vista la LR n. 5/2016 che ha stabilito l'istituzione dell'Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti (AUSIR), nuovo Ente di Governo d'Ambito che ha assunto, tra l'altro, anche tutte le competenze e funzioni in materia di gestione dei rifiuti precedentemente svolte dai Comuni. L'AUSIR ha quindi provveduto alla completa riorganizzazione giuridico-amministrativa del settore ed in particolare approvato il nuovo Piano d'ambito ed operato nuovi affidamenti in-house a favore dei gestori salvaguardati tra cui NET SpA. Recentemente è altresì intervenuta anche ARERA nella sua veste di supremo regolatore nazionale di settore che, in particolare con le Delibere nr. 443/2019 e 444/2019, ha avviato la nuova regolazione tariffaria del ciclo integrato rifiuti urbani;

Atteso che Net SpA è via via chiamata a perseguire il costante efficientamento organizzativo e l'ottimizzazione dei suoi costi di funzionamento in attuazione delle direttive impartite dall'AUSIR e dall'ARERA, tenuto conto del ruolo esercitato come gestore affidataria d'ambito del servizio. Il tutto nel rispetto della programmazione (vedi Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) e degli schemi contrattuali all'uopo normati, nonché validati e vigilati dalle suddette Autorità di settore;

Atteso che la spesa sostenuta dalla società per i compensi dell'organo amministrativo rispetta le disposizioni di cui all'art. 4 c. 4, secondo periodo, del DL 95/2012 che prevedono un costo complessivo non superiore all'80% di quanto sostenuto nell'esercizio 2013 (fino all'emanazione del decreto previsto dall'art.11, c. 6 del TUSP, tutt'ora mancante). L'assemblea dei soci che ha recentemente rinnovato il CdA ha parimenti attribuito detti compensi entro i suddetti limiti;

Preso atto che l'organico medio della Società nel 2019 è stato di 105 unità (contro le 112 del 2018), così riducendosi sia per effetto delle cessazioni volontarie che dei trasferimenti diretti (avvenuti a fine 2019) alla ditta aggiudicataria dell'appalto della raccolta differenziata in Comune di Udine, ed così composto:

Qualifica	Tempo determinato	Tempo Indeterminato	Totale
Dirigenti	0	2	2
Quadri	1	4	5
Impiegati	2	33	35
Operai	12	51	63
Totale	15	90	105

Considerato che Net ha finora provveduto all'assunzione di nuovo personale solo a parziale sostituzione di dipendenti cessati e alla stabilizzazione di personale con profilo infungibile ed attualmente l'intero organico della società risulta assunto a tempo indeterminato. Per effetto di un tanto, il numero medio di dipendenti è destinato a ridursi ulteriormente passando a c.a 94 unità nel 2020 per poi tendenzialmente assestarsi a 92 nel 2021-22;

Atteso che attualmente, salvo quanto previsto dall'art. 19 del D. Lgs. 175/2016, non ci sono vincoli giuridici per eventuali nuove assunzioni da parte delle società a controllo pubblico, essendo scaduto il termine del 30.06.2018 (fissato dall'art. 25 c. 4 del D. Lgs. 175/2016) che imponeva alle stesse di procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato solo attingendo dall'elenco di cui all'articolo 25 stesso (poi non attivato). La stipula di un contratto di lavoro a tempo determinato "a-causale", può ora avvenire (ai sensi dell'art. 19, c. 1 del D.Lgs. 81/2015, come modificato dal DL

87/2018), solo per un periodo non superiore ai 12 mesi e con durata massima del rapporto limitata a 24 mesi;

Atteso che il CCNL del servizio ambientale per i non dirigenti (Utilitalia-Federambiente) già scaduto nel 2016 è stato prorogato al 2019 ed è ora in attesa di rinnovo mentre quello dei dirigenti di imprese di pubblica utilità (Confservizi-Federmanager) è stato rinnovato lo scorso 17 giugno 2020. La società, inoltre, mediante contratto di 2° liv. Integrativo aziendale sottoscritto annualmente con le Rappresentanze sindacali definisce l'erogazione di premi di risultato a tutti i dipendenti esclusi quadri e dirigenti per i quali, invece, gli stessi vengono parametrati in base ad obiettivi fissati rispettivamente dal Direttore Generale e dal CdA;

Dato atto che la società ha costantemente ottenuto risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico e finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con costante crescita della raccolta differenziata (passata da una media del 2017 del 65% a oltre il 68% nel 2019 e con punte di eccellenza superiori all'80%) e del riciclo e delle materie recuperate. Tutto questo in presenza di corrispettivi a carico degli Enti pubblici, e quindi di tariffe praticate ai cittadini stabilmente tra le più basse a livello nazionale;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale nr. 167 d'ord. del 6 maggio 2019 che ha approvato l'avvio del servizio domiciliare di raccolta "porta a porta" dei rifiuti solidi urbani. Nel 2019 Net ha concluso le procedure di gara per l'avvio, già da dicembre, del nuovo sistema di raccolta differenziata in Comune di Udine, poi progressivamente implementato nel corso del 2020 e che quindi sarà a regime per l'intero anno a partire dal 2021. A tale fine la società ha disposto l'acquisizione di nuovi contenitori per un valore di oltre 3 milioni di Euro ed aggiudicato il relativo servizio di raccolta per un triennio ad una ditta esterna che ha altresì assorbito le unità di personale già adibite da Net a tale funzione. Net prevede inoltre l'adeguamento del parco mezzi anche nell'ottica del ricorso ad alimentazione con combustibili da fonti rinnovabili autoprodotti;

Considerate le dinamiche economiche ancora in atto, in particolare il tendenziale aumento dei costi di trattamento presso terzi operatori (che però il completamento del nuovo complesso impiantistico consentirà di limitare) che erodono significativamente i margini di gestione, e tenuto conto della preminente necessità di contenere le tariffe massimizzando nel contempo la qualità del servizio. Risulta quindi necessario assicurare stabilità alla gestione aziendale in coerenza all'evoluzione organizzativa dei servizi prestati, con particolare riguardo anche all'assetto del personale;

Visto il budget 2020 di Net recentemente stilato in via definitiva dalla società alla luce delle risultanze dei Piani Economico-Finanziari di svolgimento del servizio rifiuti in ciascun ente affidante come validati dall'AUSIR in attuazione della suddetta delibera ARERA n. 443/2019;

Preso atto che relativamente al bacino territoriale di affidamento del servizio svolto da Net, è in atto una fase di riassetto che coinvolge in particolare i Comuni dell'ex UTI della Carnia cui l'AUSIR ha riconosciuto la facoltà di optare, entro il 31/12/2020, per altro gestore d'ambito purché in-house;

Dato atto che l'AUSIR con Delibera nr. 37/2019 ha stabilito, tra l'altro, che Net definisca un piano per la progressiva internalizzazione dei servizi affidati in appalto a imprese terze;

Atteso che il suddetto Piano recentemente formulato da Net prevede, da un lato, il ricorso ad una società di scopo (nuova o già esistente) finalizzata alla gestione della parte impiantistica, dall'altro, l'avvio di un percorso pluriennale di adeguamento sia del parco automezzi che del personale da realizzarsi sostanzialmente in invarianza degli attuali costi. Detto programma di massima è ora in corso di verifica da parte dell'AUSIR mentre la sua fattiva attuazione, dati anche i molteplici elementi di incertezza causati anche dalla contingenza in atto, richiederà ulteriori passaggi di approfondimento e analisi;

Ritenuto opportuno individuare, in ragione del modello organizzativo e dell'attuale struttura dei costi di Net, un unico indicatore (driver) aggregato rappresentativo delle complessive dinamiche gestionali della società (incluso il costo del personale) sulla base delle macro voci di spesa di seguito riepilogate:

	Bil. 2017	Bil. 2018	Bil. 2019	Bdg. 2020
Oneri del Personale	5.421.186	5.653.539	5.447.015	5.018.046
Appalti servizi di raccolta	7.404.632	7.548.970	7.658.884	9.838.003
Trattamenti c/o terzi	9.745.412	10.886.924	11.645.417	11.310.568
Tot. costi driver	22.571.229	24.089.433	24.751.316	26.166.617

Tale driver aggregato può quindi essere significativamente posto a raffronto col corrispondente valore dei ricavi ordinari del servizio come di seguito riepilogati:

	Bil. 2017	Bil. 2018	Bil. 2019	Bdg. 2020
Fatturato da servizio rifiuti	28.140.581	29.641.788	31.380.152	31.816.051
Ricavi da Racc. differenz.	2.615.346	2.482.345	1.631.392	1.437.040
Tot. proventi caratteristici	30.755.927	32.124.133	33.011.544	33.253.091

Conseguentemente, si evidenziano i seguenti parametri (valori percentuali) di incidenza per ciascun esercizio:

	Bil. 2017	Bil. 2018	Bil. 2019	Bdg. 2020
Costi driver	22.571.229	24.089.433	24.751.316	26.166.617
Proventi caratteristici	30.755.927	32.124.133	33.011.544	33.253.091

Rapporto di incidenza	73,39%	74,99%	74,98%	78,69%
-----------------------	--------	--------	--------	--------

Considerato che, per quanto innanzi riportato risulta opportuno fissare il suddetto rapporto di incidenza tra i “Costi driver” ed i “Proventi caratteristici” di Net a partire da un valore soglia del 79,0% per l’anno 2020, elevabile fino a un massimo del 5,0% e quindi all’84,0% nel 2021-22 onde tenere conto dell’andamento a regime dei costi operativi delle nuove modalità organizzative e della raccolta (vedi “porta a porta” di Udine), dato il nuovo modello tariffario ARERA e la costante necessità di assicurare l’equilibrio economico aziendale (ROE positivo) oltre alla salvaguardia dei livelli qualitativi del servizio:

	2020	2021	2022
Rapporto di incidenza		(+ 5%)	
Costi driver / Proventi caratteristici	79,00%	84,00%	84,00%

Atteso che il presente atto rientra tra i provvedimenti soggetti a pubblicazione sul sito istituzionale sia della società che delle pubbliche amministrazioni socie, ai sensi dell’art. 19, c. 7, del D.Lgs. 175/2016;

Visto il D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il parere favorevole espresso ai sensi dell’art. 49 D.Lgs. 267/2000 dal Dirigente del Servizio Amministrativo Appalti dott. Rodolfo Londero, parere conservato agli atti presso l’ufficio proponente;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’ente;

#### DELIBERA

1) Di adottare per il triennio 2020- 21-22 un indicatore aggregato unico, rappresentativo delle complessive dinamiche gestionali della società, determinato mediante il raffronto tra la somma delle sotto riportate macro voci economiche (costi driver):

- oneri complessivi del personale;
- costi per appalti dei servizi di raccolta;
- spese per trattamenti presso impianti terzi,

ed i proventi caratteristici costituiti da:

- fatturato del servizio di gestione rifiuti;

- ricavi della raccolta differenziata.

- 2) Di fissare quale obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento e del personale, un'incidenza massima del suddetto indicatore assunto percentualmente, anno per anno, entro le soglie dei seguenti valori:

	2020	2021	2022
Rapporto di incidenza		(+ 5%)	
Costi driver / Proventi caratteristici	79,00%	84,00%	84,00%

- 3) Di prendere atto che il modello di gestione integrata dei rifiuti attuato da Net SpA nella modalità dell'in-house providing deve costantemente adeguarsi a molteplici variabili quali l'evoluzione operativa della raccolta (vedi estensione del porta a porta) e l'evoluzione organizzativa e impiantistica, date le direttive impartite dall'AUSIR anche riguardo all'eventuale internalizzazione di servizi ora appaltati a terzi;
- 4) Di prevedere che la sopra richiamata internalizzazione, qualora avviata, si realizzi garantendo, unitamente al mantenimento della qualità del servizio, il non superamento dei livelli complessivi di costo dei corrispondenti servizi attualmente appaltati all'esterno e quindi senza comportare aggravii o oneri aggiuntivi per la gestione aziendale;
- 5) Di prevedere che le eventuali nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato da parte di Net, siano esse derivante da ordinario turn-over che da potenziamenti dell'organico, vengano effettuate in quanto strettamente necessarie all'espletamento del servizio in affidamento e prioritariamente con riferimento alle figure di personale con profilo infungibile e competenze operative specifiche;
- 6) Di prevedere che le forme di premialità per i dipendenti non quadri o dirigenti stabilite dagli accordi integrativi per il periodo 2020-21-22 si attuino entro un valore base erogabile non superiore all'importo fissato per l'anno 2019, mentre per quadri e dirigenti siano adottati parametri percentuali massimi non superiori a quelli fissati per il 2019;
- 7) Di dare atto che il presente provvedimento potrà essere ulteriormente modificato ove necessiti tenere conto di ulteriori significativi interventi di rimodulazione organizzativa del servizio o di aggregazioni societarie che coinvolgano Net SpA;
- 8) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Udine e della società controllata Net SpA.

L'ordine del giorno di cui sopra viene approvato dalla Giunta ad unanimità di voti espressi in forma palese.

Ad unanimità di voti, espressi in forma palese, la presente deliberazione viene altresì dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi della L.R. 21/2003 e successive modificazioni.

Il presente verbale, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
(f.to Pietro Fontanini)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
(f.to Marina Del Giudice)